

ОСОБЕННОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЕТА КАК ФОРМЫ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

<https://doi.org/10.5281/zenodo.17598654>

Наимов Рахимжон Хафизович

*Самостоятельный соискатель Университета общественной
безопасности Республики Узбекистан*

Аннотация: *Статья посвящена комплексному анализу правовых оснований постановления на профилактический учет лиц, ранее совершивших преступления, в соответствии с законодательством Республики Узбекистан. Исследуются нормы Закона Республики Узбекистан № ЗРУ-371 от 14.05.2014 «О профилактике правонарушений», определяющие категории лиц, подлежащих профилактическому учету, основания и процедуры их постановления на учет, а также сроки учета и основания снятия с него. Методология исследования основана на формально-юридическом, сравнительно-правовом и системном методах анализа нормативных актов. Результаты показывают, что профилактический учет является ключевым механизмом индивидуальной профилактики правонарушений, направленным на предупреждение рецидивной преступности. Выявлены особенности правового регулирования профилактического учета различных категорий лиц и сформулированы предложения по совершенствованию законодательства в данной сфере.*

Ключевые слова: *профилактический учет, профилактика правонарушений, рецидивная преступность, индивидуальная профилактика, ранее судимые лица, органы внутренних дел, Узбекистан*

Annotatsiya: *Maqola O'zbekiston Respublikasi qonunchiligiga muvofiq muqaddam jinoyat sodir etgan shaxslarni profilaktik hisobga olishning huquqiy asoslarini kompleks tahlil qilishga bag'ishlangan. O'zbekiston Respublikasining 2014-yil 14-maydagi O'RQ-371-son «Huquqbuzarliklar profilaktikasi to'g'risida»gi Qonunining profilaktik hisobga olinishi lozim bo'lgan shaxslar toifalarini, ularni hisobga qo'yish asoslari va tartibini, shuningdek hisobga qo'yish muddatlari va undan chiqarish asoslarini belgilovchi normalari tadqiq etilmoqda. Tadqiqot metodologiyasi normativ-huquqiy hujjatlarni tahlil qilishning formal-yuridik, qiyosiy-huquqiy va tizimli usullariga asoslangan. Natijalar shuni ko'rsatadiki, profilaktik*

hisobga olish retsidiv jinoyatchilikning oldini olishga qaratilgan huquqbuzarliklar yakka tartibdagi profilaktikasining asosiy mexanizmi hisoblanadi. Turli toifadagi shaxslarni profilaktik hisobga olishni huquqiy tartibga solishning o'ziga xos xususiyatlari aniqlangan va ushbu sohadagi qonunchilikni takomillashtirish bo'yicha takliflar shakllantirilgan.

Tayanch iboralar: *profilaktik hisobga olish, huquqbuzarliklar profilaktikasi, retsidiv jinoyatchilik, yakka tartibdagi profilaktika, muqaddam sudlangan shaxslar, ichki ishlar organlari, O'zbekiston.*

Abstract: *The article is devoted to a comprehensive analysis of the legal grounds for registering persons who have previously committed crimes, in accordance with the legislation of the Republic of Uzbekistan. The norms of the Law of the Republic of Uzbekistan No. ZRU-371 dated 14.05.2014 «On the Prevention of Offenses,» which define the categories of persons subject to preventive registration, the grounds and procedures for their registration, as well as the terms of registration and grounds for deregistration, are being studied. The research methodology is based on formal-legal, comparative-legal, and systemic methods of normative legal acts analysis. The results show that preventive accounting is a key mechanism for individual crime prevention aimed at preventing recidivism. The features of the legal regulation of preventive registration of various categories of persons have been identified, and proposals for improving legislation in this area have been formulated.*

Keywords: *preventive registration, crime prevention, recidivist crime, individual prevention, previously convicted persons, internal affairs bodies.*

Профилактика правонарушений является одним из приоритетных направлений правоохранительной деятельности государства [1]. Особое значение в системе профилактических мер имеет предупреждение рецидивной преступности, поскольку лица, ранее совершившие преступления, представляют повышенную общественную опасность. Согласно статистическим данным, доля рецидивных преступлений остается существенной в структуре преступности многих государств.

В Республике Узбекистан создана комплексная система профилактики правонарушений, законодательную основу которой составляет Закон Республики Узбекистан от 14.05.2014 № ЗРУ-371 «О профилактике правонарушений» [2].

Одним из ключевых инструментов индивидуальной профилактики правонарушений выступает профилактический учет лиц, склонных к

совершению или ранее совершивших правонарушения [3]. Профилактический учет представляет собой особый правовой режим, предусматривающий систематическое наблюдение за поведением определенных категорий лиц и применение к ним комплекса профилактических мер, направленных на предупреждение совершения новых правонарушений [4].

Вопросы правового регулирования профилактического учета в Узбекистане остаются недостаточно исследованными в современной юридической науке. Отдельные аспекты данной проблематики рассматривались в работах Р.Аюярова, который исследовал механизм профилактического учета и выдвинул предложения по его совершенствованию [5]. Однако комплексного анализа оснований постановки на профилактический учет лиц, ранее совершивших преступления, с учетом последних изменений законодательства проведено не было.

В соответствии со статьей 3 Закона «О профилактике правонарушений», профилактика правонарушений представляет собой систему правовых, социальных, организационных и иных мер общей, специальной, индивидуальной и виктимологической профилактики правонарушений, применяемых в целях сохранения и укрепления правопорядка, выявления, пресечения правонарушений, а также выявления, устранения причин совершения правонарушений и условий, им способствующих [2].

Профилактика правонарушений подразделяется на следующие виды:

- общая профилактика (направленная на все население);
- специальная профилактика (направленная на определенные группы лиц);
- индивидуальная профилактика (направленная на конкретных лиц);
- виктимологическая профилактика (направленная на потенциальных жертв правонарушений).

В свою очередь индивидуальная профилактика правонарушений как деятельность по своевременному выявлению лиц, склонных к совершению правонарушений, оказанию воздействия на них и окружающую их среду в целях недопущения совершения правонарушений либо антисоциального поведения.

Мерами индивидуальной профилактики правонарушений являются профилактическая беседа, официальное предупреждение, информирование о причинах совершения правонарушений и условиях, им способствующих, применение мер социальной реабилитации и социальной адаптации, профилактический учет, направление лица на принудительное лечение, административный надзор органов внутренних дел.

Таким образом, профилактический учет занимает промежуточное положение в системе мер индивидуальной профилактики правонарушений. Он применяется в случаях, когда предыдущие меры (профилактическая беседа, официальное предупреждение) оказались недостаточными, но еще не требуется применение таких строгих мер, как административный надзор.

Профилактический учет как систематическое наблюдение за поведением лица, склонного к совершению правонарушений или их совершившего, оказание на него индивидуального профилактического воздействия в целях предупреждения совершения правонарушений.

Статья 35 Закона о профилактике правонарушений устанавливает исчерпывающий перечень категорий лиц, в отношении которых ведется профилактический учет [2]. Данный перечень является закрытым, что обеспечивает правовые гарантии для граждан и исключает произвольное расширение круга поднадзорных лиц.

Анализ статьи 35 Закона позволяет выделить следующие основные категории лиц, подлежащих профилактическому учету:

ранее судимых, после отбытия ими уголовного наказания, за исключением лиц, в отношении которых установлен административный надзор;

в отношении которых вступил в законную силу обвинительный приговор суда без назначения наказания;

в отношении которых уголовное дело прекращено без решения вопроса о виновности в соответствии со статьей 84 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан либо принято постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям;

обвиняемых в совершении преступления, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу;

совершивших административные правонарушения, предусмотренные статьями 40, 41, 45, 47, 52, 56, 58, 61, 106, 131, 1651, 183, 184, 1841, 1842, 1843, 187, 188, 1881, 189, 1891, 190, 191, 201, 202, 2021, 240, 241 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности;

вернувшихся из специализированных учебно-воспитательных учреждений [2].

Особо следует отметить, что профилактическому учету подлежат только совершеннолетние лица. В отношении несовершеннолетних действует специальное законодательство о профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Основаниями постановки лица на профилактический учет являются:

решение уполномоченного органа или должностного лица о применении административного взыскания по административным правонарушениям, предусмотренным в абзаце шестом статьи 35 настоящего Закона;

решение уполномоченного органа или должностного лица о прекращении уголовного дела либо об отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям;

постановление следователя или прокурора о привлечении к участию в деле в качестве обвиняемого, в отношении которого избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу;

обвинительный приговор суда, вступивший в законную силу;

справка об освобождении лица из учреждения по исполнению наказания;

решение комиссии по вопросам детей.

Важной правовой гарантией является то, что постановка на профилактический учет осуществляется только на основании документально подтвержденных фактов. Недопустима постановка на учет на основании слухов, анонимных сообщений или непроверенной информации.

Процедура постановки на профилактический учет имеет свои особенности. В соответствии с статьей 37 Закона «О профилактике правонарушений» при наличии одного из оснований, указанных в части первой статьи 36 настоящего Закона, лицо, ответственное за осуществление профилактического учета, выносит постановление о постановке лица на профилактический учет, утверждаемое начальником районного, городского отдела, управления внутренних дел. Данное постановление выносится в течение десяти дней со дня получения им документов, свидетельствующих о наличии основания постановки лица на профилактический учет. Постановление о постановке лица на профилактический учет в отношении лиц, освобожденных из учреждений по исполнению наказания, выносится в течение трех дней со дня их прибытия к месту жительства.

Постановление о постановке на профилактический учет должно содержать:

- 1) фамилию, имя, отчество лица;
- 2) дату и место рождения;
- 3) место жительства или пребывания;
- 4) основания постановки на профилактический учет со ссылкой на соответствующие документы;
- 5) срок профилактического учета;
- 6) подпись должностного лица, принявшего решение.

Постановление о постановке лица на профилактический учет вступает в силу с момента его объявления лицу, поставленному на профилактический учет, под роспись. Постановление подлежит объявлению этому лицу в течение трех дней с момента его утверждения, а в случае отсутствия этого лица по месту жительства — в течение трех дней с момента установления его местопребывания. При объявлении постановления лицу разъясняются его права и обязанности, о чем делается отметка в постановлении.

В целях осуществления контроля за поведением лица и обеспечения своевременного применения в отношении него мер индивидуальной профилактики правонарушений в день постановки лица на профилактический учет органами внутренних дел заводится профилактическое дело [2].

Профилактический учет ведется органами внутренних дел по месту жительства или пребывания лица. При перемене места жительства информация о лице, состоящем на профилактическом учете, передается в органы внутренних дел по новому месту жительства.

Установление сроков профилактического учета отражает дифференцированный подход законодателя к профилактике правонарушений и соответствует принципу соразмерности ограничений прав и свобод граждан степени общественной опасности их поведения.

Снятие лица с профилактического учета осуществляется при наличии одного из следующих оснований:

- окончание срока профилактического учета;

- принятие следователем или прокурором постановления о прекращении уголовного дела по реабилитирующим основаниям или вступление в законную силу оправдательного приговора суда;

- вступление в законную силу обвинительного приговора суда об осуждении лица к наказанию в виде лишения свободы или определения суда о применении принудительной меры медицинского характера;

- вынесение судом определения об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу;

- наличие данных, свидетельствующих о полном досрочном исправлении лица;

- в случае выезда лица, состоящего на профилактическом учете, на постоянное место жительства за пределы Республики Узбекистан в установленном законом порядке;

- смерть лица, состоящего на профилактическом учете.

При наличии одного из оснований, указанных в части первой настоящей статьи, лицо, ответственное за осуществление профилактического учета, выносит постановление о снятии лица с профилактического учета, утверждаемое руководителем районного, городского отдела, управления внутренних дел.

При осуждении лица, состоящего на профилактическом учете, к наказанию в виде лишения свободы собранные в отношении него материалы в течение пяти дней со дня вступления в законную силу обвинительного приговора суда направляются в соответствующее учреждение по исполнению наказания для применения мер индивидуальной профилактики правонарушений. При изменении постоянного места жительства лица, состоящего на профилактическом учете, его учет осуществляется по новому постоянному месту жительства.

Решение о снятии с профилактического учета принимается руководителем органа внутренних дел или его заместителем в форме постановления. Копия постановления вручается лицу под расписку.

Лица, состоящие на профилактическом учете, имеют право:

- на уважение их чести и достоинства;
- на получение разъяснений по вопросам применения к ним мер профилактики;
- на обжалование действий должностных лиц;
- на правовую, социальную, психологическую, медицинскую помощь;
- на информирование о своих правах и обязанностях.

Лица, состоящие на профилактическом учете, обязаны:

- являться по вызову в органы внутренних дел для проведения профилактических бесед;
- информировать органы внутренних дел об изменении места жительства или места работы;
- не препятствовать проведению профилактических мероприятий.

Важно подчеркнуть, что профилактический учет не влечет ограничения конституционных прав и свобод граждан, за исключением тех ограничений, которые прямо предусмотрены законом.

Анализ законодательства о профилактическом учете и практики его применения позволяет выявить ряд проблем:

1) Проблема критериев систематичности административных правонарушений. Закон определяет систематичность как совершение трех и более правонарушений в течение года, однако не учитывает характер и степень

общественной опасности этих правонарушений. Представляется необходимым конкретизировать данные критерии.

2) Проблема контроля за обоснованностью постановки на профилактический учет. В настоящее время решение о постановке на учет принимается органами внутренних дел без судебного контроля, что может приводить к необоснованному ограничению прав граждан. Целесообразно предусмотреть обязательное последующее судебное утверждение решения о постановке на профилактический учет граждан. Целесообразно предусмотреть обязательное последующее судебное утверждение решения о постановке на профилактический учет.

3) Проблема эффективности профилактических мероприятий. Существующая система профилактического учета в большей степени ориентирована на контроль за поведением лиц, а не на оказание им реальной помощи в социальной адаптации. Необходимо усилить социальную составляющую профилактического учета.

4) Проблема координации деятельности различных органов и учреждений в сфере профилактики. Профилактический учет должен сопровождаться комплексом мер, осуществляемых не только органами внутренних дел, но и органами здравоохранения социальной защиты, образования, трудовыми коллективами и общественными организациями.

Для решения указанных проблем предлагается:

- внести изменения в статью 35 Закона о профилактике правонарушений, конкретизировав критерии систематичности совершения административных правонарушений;

- дополнить статью 37 Закона положением о последующем судебном контроле за обоснованностью постановки на профилактический учет;

- усилить в законодательстве социальную направленность профилактического учета, предусмотрев обязанность органов внутренних дел содействовать трудоустройству, получению образования, медицинской и психологической помощи лицами, состоящими на учете;

- разработать и утвердить межведомственную программу социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Таким образом, профилактический учет является важным инструментом индивидуальной профилактики правонарушений, направленным на предупреждение рецидивной преступности. Он представляет собой систему систематического наблюдения за поведением лица и оказания на него индивидуального профилактического воздействия.

Законодательство Республики Узбекистан устанавливает исчерпывающий перечень категорий лиц, подлежащих профилактическому учету, что обеспечивает правовые гарантии для граждан. Основную группу среди них составляют лица, ранее совершившие преступления и освобожденные из мест лишения свободы.

Основания постановки на профилактический учет четко определены законом и требуют документального подтверждения. Постановка на учет осуществляется на основании судебных решений, постановлений о применении административных взысканий, медицинских заключений или материалов оперативно-розыскной деятельности. Законодательство устанавливает дифференцированные сроки профилактического учета в зависимости от категории лица и характера совершенного правонарушения, что отражает принцип соразмерности ограничений прав граждан степени общественной опасности их поведения.

Правовое регулирование профилактического учета в Республике Узбекистан в целом соответствует международным стандартам в области прав человека. Вместе с тем существует ряд проблем, требующих законодательного решения, в частности: необходимость введения судебного контроля за постановкой на профилактический учет, усиление социальной составляющей профилактических мер, улучшение межведомственной координации.

Дальнейшее совершенствование правового регулирования профилактического учета должно осуществляться в направлении усиления правовых гарантий для лиц, состоящих на учете, повышения эффективности профилактических мероприятий и развития системы социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Профилактический учет как правовой институт имеет большой потенциал для предупреждения рецидивной преступности при условии его правильной организации и соблюдения баланса между интересами общественной безопасности и правами граждан.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Республики Узбекистан. –Ташкент, 2023.
2. Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» от 14.05.2014. ЗРУ-371 // Национальная база данных законодательства, 15.08.2014 г.

3. Постановление Президента Республики Узбекистан от 14.03.2017 № ПП-2833 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью» // Национальная база данных законодательства, 15.03.2017 г .

4. Указ Президента Республики Узбекистан от 10.04.2017 № УП-5005 «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» // Национальная база данных законодательства, 11.04.2017 г.

5. Алояров Р. Профилактический учет в профилактике правонарушений и некоторые вопросы его совершенствования // Общество и инновации. 2021. Т. 2, «К 1/С. С. 46–52. DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol2-iss1/S-pp46-52>

6. Боков А.В. Организация борьбы с преступностью / Под ред. Г.А. Аванесова. М.: Закон и право, 2003. 174 с.

7. Криминология: Учебник / Под ред. М.Х.Рустамбаева. –Т., 2025. 734 с.

8. Предупреждение и профилактика рецидивов преступлений / А.С.Иванов, К.Д. Петрова // Молодой ученый. 2023. №23 (470). С. 373-375.