

**ОСОБЕННОСТИ РАННЕЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В «КРАСНЫХ»
МАХАЛЛЯХ: ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

<https://doi.org/10.5281/zenodo.17797418>

Шарипов Жасур Саттор угли

*Самостоятельный соискатель Университета общественной безопасности
Республики Узбекистан*

Аннотация: В статье исследуются особенности организации ранней профилактики правонарушений в махаллях Республики Узбекистан, отнесенных к «красной» категории по уровню криминогенной обстановки. Анализируется национальная модель профилактики, основанная на трехуровневой системе классификации территорий, деятельности «махаллинской семерки» и адресных «дорожных карт». Рассматриваются нормативно-правовые основы, организационные механизмы и практические результаты реализации мер социальной профилактики в махаллях с высоким уровнем преступности. Особое внимание уделяется инновационным подходам к раннему предупреждению правонарушений, включая цифровизацию мониторинга общественной безопасности, усиление межведомственного взаимодействия и создание безопасной среды на местах.

Ключевые слова: профилактика правонарушений, «красные» махалли, ранняя профилактика, криминогенная обстановка, социальная профилактика, махаллинская семерка, Узбекистан, общественная безопасность, инспектор профилактики, дорожная карта.

Аннотация: Мақолада Ўзбекистон Республикасида криминоген вазият даражаси бўйича «қизил» тоифага киритилган маҳаллаларда ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикасини ташкил этишнинг ўзига хос хусусиятлари тадқиқ этилган. Ҳудудларни таснифлашнинг уч даражали тизими, «махалла еттилиги» фаолияти ва манзилли «йўл хариталари»га асосланган профилактиканинг миллий модели таҳлил қилинади. Жиноятчилик даражаси юқори бўлган маҳаллаларда ижтимоий профилактика чора-тадбирларини амалга оширишнинг меъёрий-ҳуқуқий асослари, ташкилий механизмлари ва амалий натижалари кўриб чиқилади. Ҳуқуқбузарликларнинг барвақт олдини олишга инновацион ёндашувлар, жумладан, жамоат хавфсизлиги мониторингини рақамлаштириш, идоралараро ҳамкорликни кучайтириш ва жойларда хавфсиз муҳитни яратишга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Таянч иборалар: ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, «қизил» маҳаллалар, барвақт профилактика, криминоген вазият, ижтимоий профилактика, маҳалла еттилиги, Ўзбекистон, жамоат хавфсизлиги, профилактика инспектори, йўллар.

Abstract. *The article examines the features of organizing early prevention of offenses in mahallas of the Republic of Uzbekistan classified as «red» in terms of the level of criminogenic situation. The national model of prevention, based on a three-tier system of territorial classification, the activities of the «mahalla seven,» and targeted «road maps,» is analyzed. The regulatory and legal framework, organizational mechanisms, and practical results of implementing social prevention measures in mahallas with high crime rates are examined. Special attention is paid to innovative approaches to the early prevention of offenses, including the digitalization of public safety monitoring, strengthening interagency cooperation, and creating a safe environment on the ground.*

Keywords: *prevention of offenses, «red» mahallas, early prevention, criminogenic situation, social prevention, mahalla seven, Uzbekistan, public safety, prevention inspector, roads*

Профилактика правонарушений является одним из основных направлений политики любого демократического государства, заключающимся в реализации комплекса взаимосвязанных мероприятий, проводимых органами и учреждениями в целях сохранения и укрепления правопорядка, выявления, пресечения правонарушений, а также выявления и устранения причин их совершения [15]. В Республике Узбекистан с первых лет независимости вопросам предупреждения и профилактики преступлений уделяется особое внимание, что нашло отражение в принятии целого ряда нормативно-правовых актов, направленных на совершенствование системы профилактики.

Актуальность исследования обусловлена динамикой преступности в республике. По данным официальной статистики, за последние пять лет (2020-2024 гг.) рост числа зарегистрированных преступлений в Узбекистане составил 2,1 раза: если в 2020 году было зарегистрировано 62 081 преступление, то в 2024 году этот показатель возрос до 132 298 [24]. При этом уровень преступности вырос с 18,1 до 35,6 случаев на 10 тысяч населения [24]. Наиболее высокий уровень преступности фиксируется в столице – 104,3 случая на 10 тысяч населения [24].

В этих условиях особую значимость приобретает разработка и внедрение эффективных механизмов ранней профилактики правонарушений непосредственно на уровне первичных территориальных единиц – махаллей, где непосредственно проживает население.

Правовую основу деятельности по профилактике правонарушений в Республике Узбекистан составляет Закон «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 года № ЗРУ-371 [12], который определяет правовые, экономические, социальные и

организационные основы профилактики правонарушений, полномочия и ответственность субъектов профилактики.

Ключевым нормативным актом, определяющим современную систему профилактики на уровне махаллей, стал Указ Президента Республики Узбекистан от 18 февраля 2020 года № УП-5938 «О мерах по оздоровлению социально-духовной атмосферы в обществе, дальнейшей поддержке института махалли, а также поднятию на новый уровень системы работы с семьями и женщинами» [9]. Данный документ закрепил концепцию «Благоустроенная и безопасная махалла», предусматривающую расширение перечня административных правонарушений, рассмотрение которых отнесено к компетенции инспекторов по профилактике, в целях формирования действенной системы по раннему предупреждению правонарушений в махаллях [9].

В развитие указанных положений было принято Постановление Президента Республики Узбекистан от 3 января 2025 года № ПП-1 «О мерах по созданию безопасной среды и дальнейшему повышению эффективности системы раннего предупреждения правонарушений в махаллях республики в 2025 году» [16]. Данный акт определил адаптацию организационно-профилактических основ создания безопасной среды в махаллях к современным требованиям и дальнейшее повышение эффективности системы раннего предупреждения преступности путем своевременного выявления истинных факторов нарушения закона и адресного их устранения посредством комплексных мер [16].

В рамках совершенствования системы профилактики правонарушений в республике внедрена трехуровневая система классификации территорий. Махалли, районы и города разделяются на три категории – «красную», «желтую» и «зеленую» – исходя из криминогенной ситуации [4]. В махаллях выявляются очаги преступлений, анализируются факторы их возникновения, после чего ведется целенаправленная и конкретная работа в данном направлении [4].

К «красной» категории относятся махалли с высокой криминогенной обстановкой за последние пять лет, где зарегистрирован повышенный уровень преступности [1]. По состоянию на 2024 год 14,3% махаллей были отнесены к «красной» категории [22]. До конца 2025 года перед правоохранительными органами поставлена задача превратить 827 «красных» махаллей в территории, свободные от преступности [2].

Следует отметить, что при общей положительной динамике – за первое полугодие 2025 года количество предупреждаемых преступлений удалось снизить с 18 600 до 16 600 [2], а в 55% махаллей (5 200 из 9 145) за этот период не зафиксировано ни одного преступления [21] – в ряде территорий сохраняется высокая криминогенная ситуация, требующая применения специальных мер профилактического воздействия.

Ключевым субъектом профилактики правонарушений на уровне махалли является инспектор профилактики органов внутренних дел. В каждой махалле в зависимости от ее криминогенной обстановки и численности населения несет службу как минимум один инспектор по профилактике [11]. В махаллях с самым высоким уровнем преступности организуются дополнительные отделения внутренних дел в составе дополнительных инспекторов профилактики, оперуполномоченных, сотрудников патрульно-постовой и дорожно-патрульной службы [4].

Для повышения эффективности работы в «красных» махаллях введена должность младшего инспектора профилактики органов внутренних дел, проходящего службу в махаллях областных центров и районов с тяжелой криминогенной обстановкой [16]. На него возлагаются задачи по проведению адресной работы в рамках мер социальной профилактики с гражданами, вернувшимися из трудовой миграции, выпускниками школ и студентами, а также составление протоколов по отдельным видам административных правонарушений [16].

Для стимулирования работы инспекторов профилактики в проблемных территориях введены специальные надбавки в размере двухкратного минимального размера оплаты труда, а также дополнительная надбавка в размере одного МРОТ в течение года, если махалля выходит из «красной» зоны [1].

Важнейшим элементом национальной модели профилактики правонарушений является институт «махаллинской семерки» – межведомственного органа, объединяющего представителей различных государственных структур и общественных организаций. В состав «махаллинской семерки» включены: председатель махалли, инспектор профилактики, помощник хокима по вопросам занятости, лидер молодежи, представитель женской организации, налоговый инспектор и социальный работник [5].

Деятельность каждого представителя «махаллинской семерки» направлена на осуществление социальной профилактики, исходя из направленности своей деятельности [5]. Данный вид профилактики нацелен на охват категории лиц, от которых в силу их тяжелой жизненной ситуации можно ожидать совершения правонарушений, и включает меры по искоренению бедности, оказанию содействия в трудоустройстве, открытию семейного бизнеса, получению кредита, обучению и переподготовке по востребованным специальностям [5].

«Махаллинская семерка» использует планшеты с биометрической идентификацией объектов профилактики [1]. При кабинете махаллинского инспектора ОВД создаются ситуационные центры для обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений [7]. Внедрена цифровизация – вся информация о посещениях граждан, въезде и выезде автомобилей фиксируется в электронном виде [7].

Для каждой «красной» махалли ежемесячно утверждаются индивидуальные «дорожные карты», предусматривающие конкретные меры по стабилизации криминогенной обстановки [1]. Ответственные лица (заместители прокурора, МВД и профильных служб) трижды в неделю лично работают в махалле [1]. За махаллями, где наблюдается сложная криминогенная обстановка, вместе с работниками ОВД закреплены руководители всех ответственных организаций, а также вузов правоохранительной системы [28].

Каждый четверг объявлен «днем профилактики правонарушений»: руководители областных МВД выходят в махалли и временно исполняют обязанности инспектора [1]. Такой подход обеспечивает непосредственное присутствие высшего руководства на местах и позволяет оперативно выявлять и решать проблемы, связанные с обеспечением общественной безопасности.

В рамках «дорожных карт» организуются патрули, дежурства, пункты общественного порядка, вводится по 2-3 инспектора профилактики, включая одного старшего [1]. Махалли данной категории объединяются в малые территории, где создаются пункты правоохранительной «скорой помощи», формируются особые организационно-профилактические механизмы работы с мигрантами и молодежью [28].

Особенностью узбекской модели ранней профилактики правонарушений является приоритет социальных мер воздействия. Стратегия развития «Узбекистан-2030» закрепляет за махаллей важные задачи по противодействию распространению негативных деструктивных идей в обществе, укреплению тесного взаимодействия семьи, школы и махалли [5].

В рамках исполнения соответствующих указов Президента в проблемных махаллях за первое полугодие 2025 года было организовано почти 5 000 образцовых безопасных улиц и около 12 тысяч безопасных пешеходных зон [2]. Решены социальные проблемы более тысячи человек, склонных к правонарушениям, обеспечена занятость почти 55 тысяч граждан, а 213 тысяч молодых людей прошли обучение иностранным языкам и профессиональным навыкам [2].

На улицах и домах, получивших статус «образцовых», устанавливаются специальные наклейки, свидетельствующие о соответствии территории стандартам безопасности [25]. Для усиления безопасности в махаллях вводится новый охранный режим – использование охранных услуг становится обязательным для рынков, торговых центров, автовокзалов, станций метро, парков, ресторанов, кафе, баров и других развлекательных заведений, а также для пустующих домов [1].

Особое внимание уделяется профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, молодежи, женщин и в сфере семейно-бытовых отношений. Профилактика подростковых правонарушений стала предметом регулярных сессий между инспекторами МВД и педагогами [1]. Создаются общественные группы

«агитаторы махалли» при «махаллинской семерке», которые занимаются профилактической и разъяснительной работой среди граждан [1].

Результаты мер социальной профилактики вносятся в показатели эффективности деятельности (KPI) субъектов, осуществляющих социальную профилактику правонарушений в махаллях и содействующих им лиц, а также отдельно учитываются при их оценке [16]. Это обеспечивает заинтересованность всех участников профилактического процесса в достижении конкретных результатов.

Важным направлением совершенствования системы профилактики правонарушений в «красных» махаллях является внедрение современных информационно-коммуникационных технологий. Расширена цифровизация мониторинга общественной безопасности [2]. Реализуются проекты «Образцовая безопасная улица» и «Образцовый безопасный дом» с использованием цифровых решений и искусственного интеллекта [1].

На базе «Железной», «Женской» и «Молодежной» тетрадей создается единая база данных в разрезе махаллей [4], что позволяет вести систематизированный учет лиц, требующих профилактического воздействия. «Махаллинская семерка» использует планшеты с биометрической идентификацией объектов профилактики [1], что существенно повышает эффективность адресной работы с гражданами.

Предусмотрено научное сопровождение мер профилактики – с регулярными исследованиями и методическими рекомендациями от вузов [1]. Проведены исследования силами профильных вузов [2], что обеспечивает научную обоснованность применяемых профилактических мер. Для формирования резерва квалифицированных кадров в органах внутренних дел Академия МВД вводит дистанционное обучение и постепенно увеличивает квоты на прием по программе бакалавриата [1].

Анализ результатов внедрения системы ранней профилактики правонарушений в «красных» махаллях свидетельствует о ее определенной эффективности. За первое полугодие 2025 года количество предупреждаемых преступлений удалось снизить с 18 600 до 16 600 [2]. В 30,6% (2 894) махаллей не допущено совершения преступления [23], а в 55% махаллей (5 200 из 9 145) за этот период не зафиксировано ни одного преступления [21].

Однако 14,3% махаллей, в которых зарегистрированы преступления, по-прежнему отнесены к «красной» категории [23]. Это свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования механизмов профилактического воздействия и устранения причин, способствующих совершению правонарушений на данных территориях.

Положительным результатом реализации мер социальной профилактики является решение социальных проблем значительного числа граждан. С 1 июня 2025 года в республике проводился месячник социальной профилактики, в ходе которого удалось помочь почти 52 тысячам граждан [2]. Обеспечена занятость почти 55 тысяч

граждан, а 213 тысяч молодых людей прошли обучение иностранным языкам и профессиональным навыкам [2].

Важным показателем эффективности является защита прав женщин, подвергшихся притеснению и насилию. Более 54 тысяч женщин получили охранные ордера, а 625 женщин, столкнувшихся с семейными проблемами и насилием, были помещены в центры реабилитации и адаптации [23]. Это свидетельствует о комплексном подходе к решению проблем, порождающих правонарушения.

Проведенное исследование позволяет сформулировать следующие выводы относительно особенностей ранней профилактики правонарушений в «красных» махаллах Республики Узбекистан:

Во-первых, национальная модель профилактики правонарушений основана на трехуровневой системе классификации территорий по степени криминогенной опасности, что позволяет дифференцировать профилактические меры и концентрировать ресурсы на наиболее проблемных территориях.

Во-вторых, ключевыми элементами системы ранней профилактики в «красных» махаллах являются институт инспекторов профилактики, «махаллинская семерка» как механизм межведомственного взаимодействия, и индивидуальные «дорожные карты», обеспечивающие адресный характер профилактического воздействия.

В-третьих, приоритет социальной профилактики, направленной на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, отличает узбекскую модель от репрессивных подходов и обеспечивает устойчивые результаты в деле обеспечения общественной безопасности.

В-четвертых, внедрение цифровых технологий и научное сопровождение профилактической деятельности способствуют повышению эффективности работы субъектов профилактики и обеспечению объективного контроля за криминогенной обстановкой.

Вместе с тем, сохранение значительного числа махалл в «красной» категории (14,3%) свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования системы ранней профилактики, усиления межведомственного взаимодействия и более тщательного анализа причин, порождающих правонарушения на конкретных территориях. Перспективными направлениями развития системы профилактики представляются расширение применения искусственного интеллекта в мониторинге общественной безопасности, развитие института общественных помощников инспекторов профилактики и углубление научных исследований факторов преступности на уровне махалл.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. В Узбекистане утверждён план по предупреждению преступности в «красных» махаллях. Детали // Газета.uz. 2025. 26 августа. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2025/08/26/law-and-order/>.
2. Каждую махаллю в Узбекистане нужно превратить в территорию без преступности – президент // Газета.uz. 2025. 9 июля. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2025/07/09/free-from-crime/>.
3. Концепция «Благоустроенная и безопасная махалла» будет внедрена в жизнь // Официальный сайт Президента Республики Узбекистан. URL: <https://president.uz/ru/3351>.
4. Махалли, районы и города будут разделены на «красные», «жёлтые» и «зелёные» территории, исходя из криминогенной ситуации – МВД // Kun.uz. 2021. 18 февраля. URL: <https://kun.uz/ru/news/2021/02/18/maxalli-rayony-i-goroda-budut-razdeleny-na-krasnyye-jyoltyye-i-zelyonye-territorii-isxodya-iz-kriminogennoy-situatsii-mvd>.
5. Национальная модель профилактики правонарушений // Посольство Республики Узбекистан в Турецкой Республике. URL: <https://www.uzembassy.org.tr/news/5001>.
6. В целях раннего предупреждения правонарушений в регионах // Официальный сайт Правительства Республики Узбекистан. URL: <https://gov.uz/ru/iiv/news/view/41459>.
7. «Я хочу воспитывать таких, как ты». Президент повысил в звании инспектора профилактики махалли «Янги Камолон» // Газета.uz. 2025. 11 июля. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2025/07/11/inspector/>.
8. Указ Президента Республики Узбекистан от 18 февраля 2020 года № УП-5938 «О мерах по оздоровлению социально-духовной атмосферы в обществе, дальнейшей поддержке института махалли, а также поднятию на новый уровень системы работы с семьями и женщинами» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. URL: <https://lex.uz/ru/docs/4740347>.
9. Указ Президента Республики Узбекистан от 18 февраля 2020 года № УП-5938 «О мерах по оздоровлению социально-духовной атмосферы в обществе, дальнейшей поддержке института махалли, а также поднятию на новый уровень системы работы с семьями и женщинами» // Посольство Республики Узбекистан в Республике Корея. URL: <https://korea.mfa.uz/news/2680>.
10. Концепция «Благоустроенная и безопасная махалла» будет внедрена в жизнь // Узавтойул. URL: <https://www.uzavtoyul.uz/ru/post/obod-va-xavfsiz-mahalla-tamoyili-amalga-oshiriladi.html>.
11. Указ Президента Республики Узбекистан от 18 февраля 2020 года № УП-5938 «О мерах по оздоровлению социально-духовной атмосферы в обществе, дальнейшей

поддержке института махалли, а также поднятию на новый уровень системы работы с семьями и женщинами» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. URL: <https://www.lex.uz/acts/4740347>.

12. Закон Республики Узбекистан от 14 мая 2014 года № ЗРУ-371 «О профилактике правонарушений» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. URL: <https://lex.uz/docs/2387359>.

13. Махалля – уникальный институт гражданского общества в Узбекистане // Генеральное консульство Республики Узбекистан в ФРГ. URL: <https://gk-uzbekistan.de/ru/2017/08/27/махалля-уникальный-институт-граждан/>.

14. Указ Президента Республики Узбекистан от 18 февраля 2020 года № УП-5938 «О мерах по оздоровлению социально-духовной атмосферы в обществе, дальнейшей поддержке института махалли, а также поднятию на новый уровень системы работы с семьями и женщинами» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. URL: <https://lex.uz/ru/docs/4740347>.

15. Законодательство в сфере профилактики правонарушений // Министерство юстиции Республики Узбекистан. URL: https://www.minjust.uz/ru/library/own_publications/71248/.

16. Постановление Президента Республики Узбекистан от 3 января 2025 года №ПП-1 «О мерах по созданию безопасной среды и дальнейшему повышению эффективности системы раннего предупреждения правонарушений в махаллях республики в 2025 году» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. URL: <https://lex.uz/ru/docs/7330298>

17. Закон Республики Узбекистан «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. URL: <https://www.lex.uz/acts/1685724>.

18. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности // Spinform. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=75.

19. Закон Республики Узбекистан от 11 апреля 2023 года № ЗРУ-829 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим совершенствованием системы надежной защиты прав, свобод и законных интересов женщин и детей» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. URL: <https://lex.uz/docs/6430278>.

20. Указ Президента Республики Узбекистан от 26 марта 2021 года № УП-6196 «О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» // Zakon.kz. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31820845.

21. Каждую махаллю в Узбекистане нужно превратить в территорию без преступности – президент // Газета.uz. 2025. 9 июля. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2025/07/09/free-from-crime/>.

22. Уровень преступности в Узбекистане продолжает падать // Upl.uz. 2025. 27 февраля. URL: <https://upl.uz/obshestvo/49341-news.html>.
23. В 2024 году в Узбекистане совершено 132 298 преступлений // Aktualno.uz. 2025. 6 марта. URL: <https://aktualno.uz/ru/a/14947-v-2024-godu-v-uzbekistane-soverseno-132-298-prestuplenii>.
24. Уровень преступности в Узбекистане за 2024 год вырос на 25,8%, за пять лет – в 2 раза. Только цифры // Газета.uz. 2025. 3 марта. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2025/03/03/crime-stats-uzbekistan-2024/>.
25. В уязвимых махаллях создадут «образцовые безопасные улицы и дома» // Nuz.uz. 2025. 20 августа. URL: <https://nuz.uz/2025/08/20/v-uyazvimyh-mahallyah-sozdadut-obrazczovye-bezopasnye-uliczy-i-doma/>.
26. Пулат Бобожонов обозначил число неблагополучных семей в Узбекистане // Repost.uz. 2020. 17 августа. URL: <https://repost.uz/seryoznee-k-etomu-nado>.
27. В Узбекистане утверждён план по предупреждению преступности в «красных» махаллях. Детали // Газета.uz. 2025. 26 августа. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2025/08/26/law-and-order/>.
28. Президент поздравил сотрудников органов внутренних дел с профессиональным праздником // Газета.uz. 2025. 25 октября. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2025/10/25/ovd/>.
29. За 5 лет преступность в Узбекистане выросла в 2,3 раза, с 2021 года наблюдается снижение // Газета.uz. 2024. 19 февраля. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2024/02/19/crime-stats-uzbekistan/>.
30. Анализ преступлений по видам зарегистрированных в Узбекистане // Агентство по статистике при Президенте Республики Узбекистан. URL: <https://stat.uz/ru/press-tsentr/novosti-goskomstata/11242-o-zbekiston-hududida-ro-yxatga-olingan-jinoyatlarning-turlari-bo-yicha-tahlil-2>